

BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN
BAN QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN
NÔNG NGHIỆP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **1214**DANN-QLTV&XDDA

Hà Nội, ngày 26 tháng 5 năm 2016

V/v: Hướng dẫn thực hiện Chỉ thị số 3029/CT-BNN-XD ngày 15/4/2016 của Bộ trưởng Bộ NN&PTNT về việc tăng cường công tác quản lý tư vấn trong các dự án sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ do Bộ NN&PTNT quản lý.

Kính gửi: Các Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương thực hiện các chương trình, dự án do Ban Quản lý các dự án Nông nghiệp quản lý

Căn cứ Chỉ thị số 3029/CT-BNN-XD ngày 15/4/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tăng cường công tác quản lý tư vấn trong các dự án sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý, Ban quản lý các dự án Nông nghiệp hướng dẫn các Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương, dự án thành phần, các tổ chức và cá nhân liên quan đến hoạt động quản lý tư vấn trong các dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức và nguồn vốn vay ưu đãi do Ban Quản lý các dự án Nông nghiệp quản lý, cụ thể một số điểm như sau:

1. Về cơ quan chuyên môn thẩm định, theo dõi, hướng dẫn và giám sát hoạt động tư vấn

Các cơ quan đầu mối thẩm định dự án/quản lý dự án có trách nhiệm trình cấp thẩm quyền quyết định đầu tư xem xét giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn để thẩm định, theo dõi, hướng dẫn và giám sát hoạt động tư vấn đối với từng hợp phần của dự án, từng dự án. Đối với các chương trình dự án đang triển khai thực hiện, Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khẩn trương tiến hành rà soát, trình chủ đầu tư/chủ dự án, trình cấp thẩm quyền quyết định đầu tư xem xét, điều chỉnh và bổ sung cơ quan đầu mối và các cơ quan chuyên môn liên quan phù hợp với từng cấu phần dự án, nội dung hoạt động tư vấn để xem xét có ý kiến về nội dung điều khoản tham chiếu (TOR), đề xuất thay đổi vị trí tư vấn, việc gia hạn và điều chỉnh hợp đồng tư vấn...vv trong quá trình tuyển chọn và quản lý tư vấn dự án, đảm bảo hiệu quả dự án và đúng quy định.

2. Về lập và trình duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu tư vấn

Ngoài việc tuân thủ nghiêm túc các quy định về đấu thầu của Việt Nam và Nhà tài trợ, khi lập và trình kế hoạch lựa chọn nhà thầu (KHLCNT), cần xem xét tính cần thiết khi hình thành các gói thầu tư vấn, giảm tối đa số lượng gói thầu có tính chất và nội dung tương tự. Đối với các gói thầu có tính chất đặc thù, kỹ thuật chuyên sâu, đặc biệt các gói thầu nghiên cứu và hỗ trợ mục tiêu chung của dự án, trong KHLCNT phải nêu rõ sản phẩm đầu ra phải được Hội đồng nghiệm thu và tên cơ quan đầu mối, cơ quan chuyên môn thẩm định điều khoản tham chiếu (TOR) theo quy định.

Đối với các chương trình dự án đang thực hiện, Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khẩn trương tiến hành rà soát, trình chủ đầu tư/chủ dự án, trình cấp thẩm quyền quyết định đầu tư xem xét và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo các nội dung trên, chú trọng đến việc ưu tiên sử dụng tư vấn trong nước, chỉ sử dụng tư vấn nước ngoài cho các vị trí chủ chốt hoặc vị trí tư vấn có tính chất kỹ thuật phức tạp để giảm tối đa chi phí dự án.

3. Về xây dựng điều khoản tham chiếu (TOR) cho các dịch vụ tư vấn

Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khi xây dựng điều khoản tham chiếu (TOR) cho các dịch vụ tư vấn phải nêu rõ: *“Mục tiêu, phạm vi và nội dung công việc của từng vị trí tư vấn (tránh chồng chéo); khối lượng; chất lượng; thời gian thực hiện; tiêu chí năng lực của tư vấn; sản phẩm đầu ra của tư vấn; phương thức nghiệm thu sản phẩm đầu ra, dự kiến những sản phẩm cần thành lập Hội đồng để nghiệm thu”*.

Đối với các gói thầu tư vấn thuộc diện phải trình cơ quan đầu mối và các cơ quan chuyên môn xem xét, có ý kiến bằng văn bản về nội dung TOR (Căn cứ kế hoạch lựa chọn nhà thầu hoặc văn bản giao nhiệm vụ của cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư) trước khi phê duyệt:

- Ban quản lý trung ương: Trước khi trình Ban quản lý các dự án Nông nghiệp phê duyệt TOR, Ban quản lý dự án trung ương phải trình Trưởng ban xem xét, trình cơ quan đầu mối hoặc các cơ quan chuyên môn được giao nhiệm vụ thẩm định các hợp phần có ý kiến bằng văn bản về nội dung của TOR.

- Ban quản lý dự án địa phương: Trước khi trình chủ đầu tư (*Sở NN&PTNT hoặc các Ban chuyên ngành của tỉnh là chủ đầu tư*) phê duyệt TOR, Ban quản lý dự án địa phương phải được cơ quan đầu mối hoặc các cơ quan chuyên môn thuộc địa phương do UBND các tỉnh/Thành phố giao nhiệm vụ đối với các dự án được Bộ giao UBND các tỉnh quyết định đầu tư có ý kiến bằng văn bản về nội dung của TOR.

4. Về lập dự toán giá gói thầu dịch vụ tư vấn

Khi Dự án được phê duyệt kế hoạch tổng thể, kế hoạch lựa chọn nhà thầu và kế hoạch tài chính năm (nếu có), Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương trình chủ đầu tư phê duyệt dự toán giá gói thầu dịch vụ tư vấn trên cơ sở TOR đã được phê duyệt hoặc được thẩm định (Trường hợp trình phê duyệt đồng thời TOR và dự toán), cụ thể từng trường hợp như sau:

- Đối với các tư vấn cá nhân trong nước: Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khi lập và trình Chủ đầu tư dự toán gói thầu phải được xây dựng trên cơ sở nội dung TOR và các quy định pháp luật của Nhà nước có liên quan (*Tiền lương chuyên gia, chi phí bồi hoàn và các chi phí cần thiết khác có liên quan*).

- Đối với các tư vấn cá nhân quốc tế: Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khi lập và trình chủ đầu tư dự toán gói thầu phải được xây dựng trên cơ sở nội dung TOR và các Hợp đồng tư vấn quốc tế tương tự tại các dự án do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý, các quy định của Việt Nam và điều ước quốc tế (*Tiền lương chuyên gia, chi phí bồi hoàn và các chi phí khác được xác định rõ trong TOR*).

- Đối với các tư vấn hãng (tư vấn công ty): Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương khi lập và trình chủ đầu tư dự toán gói thầu, từng hạng mục theo đúng nội dung TOR (Tiền lương chuyên gia và các chi phí khác liên quan đến dịch vụ tư vấn) theo quy định pháp luật.

5. Về đàm phán và ký kết hợp đồng

Khi tiến hành đàm phán và ký kết hợp đồng tư vấn, ngoài việc tuân thủ dự toán gói thầu và đề xuất tài chính của nhà thầu phải căn cứ trên cơ sở phù hợp với điều kiện thực tế (Báo cáo tài chính đã được kiểm toán hoặc xác nhận của cơ quan thuế, tài chính hoặc các hợp đồng tương tự đã hoặc đang thực hiện trong năm gần nhất và mức trượt giá tiền lương hàng năm...), quy định của Nhà tài trợ và các quy định pháp luật Nhà nước có liên quan.

6. Về việc thành lập Hội đồng nghiệm thu các sản phẩm tư vấn

Đối với các gói thầu tư vấn thuộc diện phải thành lập Hội đồng nghiệm thu các sản phẩm đầu ra (Theo KHLCNT), Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương phải báo cáo chủ đầu tư, trình cấp thẩm quyền thành lập Hội đồng nghiệm thu sau khi hợp đồng được ký kết và Ban quản lý dự án chỉ thực hiện thanh quyết toán chi phí cho tư vấn sau khi được cấp thẩm quyền quyết định đầu tư (Hoặc cơ quan được ủy quyền) có quyết định nghiệm thu sản phẩm tư vấn. Nội dung trình thành lập hội đồng nghiệm thu gồm "*Quy chế hoạt động của Hội đồng, thành phần Hội đồng gồm đại diện cơ quan đầu mối và các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan*".

Đối với sản phẩm đầu ra của các gói thầu tư vấn thông thường (Kiểm toán, giám sát, thiết kế kỹ thuật, hỗ trợ thực hiện dự án, chính sách an toàn, điều tra cơ bản, tư vấn cá nhân.....vv) khi nghiệm thu giai đoạn hoặc nghiệm thu kết thúc hợp đồng phải tuân thủ theo quy định tại văn bản 1236/DANN- QLTV&XDDA ngày 29/6/2015 của Trường ban Quản lý các dự án Nông nghiệp.

7. Về gia hạn thời hạn và điều chỉnh hợp đồng dịch vụ tư vấn

Đối với các Ban quản lý dự án trung ương: Trình Ban quản lý các dự án Nông nghiệp các Hợp đồng tư vấn cần phải gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng hoặc điều chỉnh hợp đồng (nếu có) tối thiểu trước 30 ngày kết thúc hợp đồng dịch vụ tư vấn. Ban Quản lý các dự án Nông nghiệp xem xét (*không quá 5 ngày làm việc kể từ khi nhận đủ hồ sơ tài liệu*) báo cáo cơ quan đầu mối của Bộ NN&PTNT để có ý kiến bằng văn bản trước khi quyết định.

Đối với các Ban quản lý dự án địa phương: Trình các chủ đầu tư các hợp đồng tư vấn cần phải gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng hoặc điều chỉnh hợp đồng (nếu có) tối thiểu trước 30 ngày kết thúc hợp đồng dịch vụ tư vấn. Các chủ đầu tư (Sở NN&PTNT hoặc các Ban chuyên ngành của tỉnh là chủ đầu tư) xem xét (*không quá 5 ngày làm việc kể từ khi nhận đủ hồ sơ tài liệu*) báo cáo các cơ quan đầu mối thuộc địa phương do UBND các tỉnh giao nhiệm vụ đối với các dự án được Bộ giao UBND các tỉnh quyết định đầu tư, để có ý kiến bằng văn bản trước khi quyết định.

8. Về tổ chức triển khai thực hiện

Ban quản lý các dự án Nông nghiệp đề nghị các Ban Quản lý dự án trung ương/địa phương sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức và nguồn vốn vay ưu đãi do Ban Quản lý các dự án Nông nghiệp quản lý làm chủ dự án nghiêm túc thực hiện Chỉ thị của Bộ trưởng và các hướng dẫn nêu trên.

Đối với các Ban quản lý dự án trung ương: Giao Phòng Quản lý tư vấn và xây dựng chương trình dự án chủ trì phối hợp với các dự án để triển khai thực hiện, đề xuất báo cáo Ban trình Bộ NN&PT nông thôn quyết định các đơn vị đầu mối và cơ quan chuyên môn. Tổ chức thực hiện quản lý các dự án, rà soát điều chỉnh và bổ sung các gói thầu tư vấn theo đúng tinh thần Chỉ thị, trường hợp vượt thẩm quyền báo cáo Ban trình Bộ NN&PT nông thôn điều chỉnh hoặc Nhà tài trợ để điều chỉnh cho phù hợp, đảm bảo hiệu quả dự án.

Đối với các Ban quản lý dự án địa phương:

- Chủ đầu tư (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) chỉ đạo, đôn đốc và kiểm tra xem xét việc thực hiện triển khai Chỉ thị của các Ban quản lý dự án địa phương (PPMU)

- Ban quản lý trung ương: Chịu trách nhiệm hướng dẫn Ban quản lý dự án địa phương và thường xuyên kiểm tra xem xét việc chấp hành Chỉ thị, xử lý các vướng mắc, trường hợp vượt thẩm quyền báo cáo Ban Quản lý các dự án Nông nghiệp để xem xét giải quyết.

Trong quá trình thực hiện có vướng mắc, cần chỉnh sửa, bổ sung đề nghị thông tin về Ban quản lý các dự án Nông nghiệp (Phòng Quản lý tư vấn và Xây dựng Chương trình/dự án, điện thoại: 04. 37286152) để được xem xét, điều chỉnh cho phù hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Ban;
- Các chủ đầu tư Tỉnh/thành phố;
- Các Phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, QLTV.



TRƯỞNG BAN

Lê Văn Hiến